

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng
(*Trình kỳ họp thứ 37 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026*)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025*), ngày 06/11/2025, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 37 (*Chuyên đề*), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đảm bảo thành phần¹ và thời gian theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm

¹(1) Tờ trình số 3450/Tr-UBND ngày 04/11/2025 của UBND tỉnh về việc đề nghị HĐND tỉnh quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

(2) Dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

(3) Các văn bản liên quan: Công văn số 3958/STC-HCSN ngày 11/9/2025 của Sở Tài chính về việc ý kiến đối với nguồn kinh phí thực hiện ký kết hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP; Công văn số 3629/SNV-TCBM&CCVC ngày 21/10/2025 của Sở Nội vụ về việc góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quyết định số lượng người làm việc hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm học 2025 - 2026; Báo cáo số 5542/BC-VP ngày 31 tháng 10 năm 2025 của Văn phòng UBND tỉnh xin ý kiến Ban thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh về việc ban hành Tờ trình của Đảng ủy UBND tỉnh về việc đề nghị Thường trực Tỉnh ủy cho ý kiến đối với số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Tờ trình số 70/TTr/ĐU ngày 31/10/2025 của Đảng ủy UBND tỉnh về việc đề nghị Thường trực Tỉnh ủy cho ý kiến đối với số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Công văn số 3431/UBND-NC của UBND tỉnh ngày 03/11/2025 về tham mưu hoàn thiện Hồ sơ Nghị quyết quyết định số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Số 4734/STC-HCSN của Sở Tài chính ngày 23 tháng 10 năm 2025 công văn ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quyết định số lượng người làm việc theo hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm học 2025 - 2026.

pháp luật và Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Năm học 2025 - 2026, tỉnh Cao Bằng có 138.184 học sinh với 5.666 lớp, theo định mức quy định (*Điều 5, Điều 6, Điều 7 Thông tư số 19/2023/TT-BGDĐT và Điều 17, Điều 18, Điều 19 Thông tư số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30 tháng 10 năm 2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo*) thì tỉnh cần 14.031 viên chức, trong khi biên chế được giao chỉ 11.825 người, thiếu 2.206 so với định mức.

Để kịp thời bổ sung lực lượng giáo viên, nhân viên còn thiếu, bảo đảm phương châm “có học sinh thì phải có giáo viên đứng lớp”, duy trì ổn định hoạt động dạy và học tại các cơ sở giáo dục, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

3. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết quyết định số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP năm học 2025-2026 là nghị quyết cá biệt được UBND tỉnh đăng ký (*Tờ trình 2881/Tr-UBND ngày 15/9/2025*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí danh mục trình tại Kỳ họp thứ 36 (chuyên đề) HĐND tỉnh (*Thông báo số 431/TB-VP ngày 24/9/2025 của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh*). UBND tỉnh đã giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết. Do công tác chuẩn bị chưa đảm bảo nên UBND tỉnh xin rút (*Tờ trình 3141/Tr-UBND ngày 07/10/2025*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí (*Công văn số 522/HĐND-VP ngày 08/10/2025*) chưa trình tại Kỳ họp thứ 36 (chuyên đề) HĐND tỉnh để tiếp tục chuẩn bị, trình tại Kỳ họp gần nhất.

Ngày 29/10/2025, UBND tỉnh tiếp tục đề xuất (*Tờ trình 3380/Tr-UBND*) trình dự thảo Nghị quyết tại Kỳ họp thứ 37 (chuyên đề) HĐND tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí (*Công văn số 561/HĐND-VP ngày 31/10/2025*).

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Sở Giáo dục và Đào tạo được giao chủ trì đã thực hiện lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, đồng thời ban hành nhiều văn bản trao đổi với các cơ quan (Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Văn phòng UBND tỉnh), cung cấp thông tin để thống nhất số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025 - 2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Kết quả, số lượng hợp đồng (990) đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất, kết luận

tại cuộc họp ngày 02/11/2025. Vì vậy, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo nghị quyết đã được thực hiện tuân thủ, đảm bảo theo quy định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Căn cứ các ý kiến phát biểu của đại biểu tại cuộc họp thẩm tra và ý kiến giải trình của cơ quan soạn thảo, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung chính của dự thảo Nghị quyết (*số lượng 990 chỉ tiêu hợp đồng lao động trong năm học 2025-2026, chiếm 44,8% số chênh lệch giữa định mức và biên chế được giao, gồm: Cấp mầm non: 625 chỉ tiêu; Cấp tiểu học: 105 chỉ tiêu; Cấp trung học cơ sở: 228 chỉ tiêu; Cấp trung học phổ thông: 32 chỉ tiêu. Thời gian thực hiện: không quá 10 tháng trong năm học 2025 - 2026*). Để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo các quy định pháp luật và có thêm thông tin, số liệu làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, giải trình một số vấn đề sau:

- Số lượng hợp đồng lao động được đề xuất là 990 người được tính bằng 45% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với số lượng theo định mức quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo đã đảm bảo về cơ sở pháp lý là không quá 70%. Tuy nhiên, cần làm rõ cơ sở thực tiễn để tính toán, lựa chọn, đề xuất bằng 45% (*không lớn hơn hoặc không nhỏ hơn*).

- Căn cứ, tiêu chí, tiêu chuẩn để có thể phân bổ (dự kiến) số lượng hợp đồng lao động (990 người) chi tiết cho từng cơ sở giáo dục (*mầm non: 625 chỉ tiêu; tiểu học: 105 chỉ tiêu; trung học cơ sở: 228 chỉ tiêu; trung học phổ thông: 32 chỉ tiêu*) và đảm bảo việc phân bổ này đã hài hòa, không có bất cập giữa các cơ sở giáo dục có điều kiện tương đồng.

- Nguyên nhân (khách quan, chủ quan) dẫn tới việc chậm tham mưu ban hành Nghị quyết; trách nhiệm (nếu có) của các tổ chức, cá nhân có liên quan. Năm học 2025 - 2026 đã diễn ra được trên 02 tháng, trong thời gian qua ngành Giáo dục và Đào tạo đã áp dụng các biện pháp, giải pháp gì để khắc phục tình trạng số lượng người làm việc được giao thấp hơn so với số lượng theo định mức quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo nhưng chưa có đủ căn cứ pháp lý để ký hợp đồng lao động; đề xuất các giải pháp phù hợp quy định pháp luật (nếu có) để đảm bảo quyền lợi của các cá nhân đã thực hiện nhiệm vụ từ đầu năm học 2025 - 2026 nhưng chưa được ký hợp đồng (nếu có) hoặc các cá nhân thực hiện kiêm nhiệm cho các vị trí chưa được ký hợp đồng.

- Đề nghị bỏ nội dung về Nguồn kinh phí thực hiện, vì không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này.

- Về bố cục, trình bày dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát, điều chỉnh để phù hợp theo mẫu của Nghị quyết, theo hướng:

“Điều 1. Quyết định số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm

non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh
2. Đối tượng áp dụng
3. Số lượng hợp đồng lao động ... (theo Phụ lục đính kèm)
4. Thời gian thực hiện”.

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát thực hiện Nghị quyết này.

...”

5. Kết luận, kiến nghị

- Nhất trí trình Kỳ họp thứ 37 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, thông qua Nghị quyết quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo (Sở Giáo dục và Đào tạo) chủ động tham mưu cho UBND tỉnh ban hành báo cáo tiếp thu, giải trình đối với kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết tại Kỳ họp, để đại biểu nghiên cứu, thảo luận, quyết định.

Trên đây là kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, năm học 2025-2026 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh kính trình Kỳ họp thứ 37 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- LĐVP; Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nông Hải Lưu